



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00073/2017-01
Београд, 17. август 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општине Мионица, ул. Војводе Мишића бр. 38, 14242 Мионица,

Комисија за контролу државне помоћи на 94. седници, одржаној 17. августа 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма локалног економског развоја.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Општина Мионица доставила је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 701-8 од дана 4. августа 2017. године у вези са Нацртом одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја за 2017. годину (у даљем тексту: Одлука) и Предлогом програма локалног економског развоја за 2017. годину (у даљем тексту: Програм) и са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Одлуци и Програму.

2. Опис државне помоћи:

- 2.1. Правни основ за доношење Одлуке:

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у: члану 32. став 1. тачка 6), а у вези са чланом 20. став 1. тачка 9) и чланом 66. став 1. Закона о локалној самоуправи

(„Службени гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14 – др. закон и 101/16 – др. закон), члана 13. став 4. и члана 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15) и члана 36. Статута општине Мионица („Службени гласник СО Мионица,, бр. 8/08).

2.2. Давалац државне помоћи:

Јединица локалне самоуправе, односно Општина Мионица, ул. Војводе Мишића 38, 14242 Мионица, матични број: 07188781 (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су инвеститори – домаћи и страни, мала, средња и велика предузећа и предузетници.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је у току 2017. године.

2.5. Инструменти доделе државне помоћи:

-давање инфраструктурно опремљеног земљишта са умањењем или без наплате цене закупа,

-уступање закупљеног пословног простора и пословног простора који је у јавној својини општине, опремањем пословног простора,

- субвенција.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи за 2017. годину је 4.000.000,00 динара и додељује се у складу са Одлуком којом се реализује Програм.

2.7. Висина (интезитет) државне помоћи:

Висина средстава која могу бити додељена у складу са Програмом локалног економског развоја одређује се на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања и у односу на висину инвестиције и висина (интезитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова улагања, док се за мале привредне субјекте може увећати за највише 20 процентних поена, а за средње привредне субјекте за највише 10 процентних поена.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ овог Програма је допринос економском развоју општине Мионице и стварање повољног пословног окружења.

Специфични циљеви овог Програма су: привлачење инвеститора; стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење капацитета постојећих предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа.

3. Одлука Комисије:

На 94. седници Комисије, одржаној 17. августа 2017. године, Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о достављеној Пријави и анализирајући Одлуку утврдила да:

- се ради о додели средстава из буџета Општине Мионица, што значи да се ради о јавном расходу,
- се средства додељују само одређеним корисницима, тј. инвеститорима - домаћим и страним, малим и средњим предузећима и предузетницима, што значи да је наведена мера селективна,
- се на тај начин, наведеним корисницима, омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Програм представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

Након тога, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма и, најпре, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Програма у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима. Поред тога, Комисија је утврдила да је Програмом предвиђено да се укупан износ средстава, који се може доделити у складу са Програмом и Одлуком одређује у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета у складу са постојећим прописима који уређују доделу државне помоћи, односно узима се у обзир кумулација са претходно одобреном државном помоћи, што је у складу са чланом 5. Уредбе.

Комисија је, даље, оцењивала мере предвиђене Програмом и закључила да мера Привлачења инвеститора предвиђа доделу средстава за инвестициона улагања, те се у овом случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи у смислу чл. 7-14. Уредбе. Такође, је Програмом предвиђено да се средства додељују за почетна улагања, а од права на доделу средстава изузимају се привредни субјекти који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља, као и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. Уредбе.

Даље, у том смислу Комисија је разматрала да ли су испуњени услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, прописани чл. 7-14. Уредбе и том приликом узела у обзир су Програмом предвиђени следећи оправдани трошкови:

1. Повезани са почетном инвестицијом у материјалну имовину (улагање у земљиште, заграда, грађевине, постројења, машине и опрему), сматрају се:

1.1. Оправдани трошкови у малим и средњим привредним субјектима су и трошкови припреме студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи до 50% стварно насталих трошкова.

1.2. У случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима.

1.3. Имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима. У случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа.

1.4. Трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа.

2) Трошкови бруто зарада за нова радна места повезана са почетним улагањем. Трошкови зарада су укупан износ који корисник средстава стварно плаћа за рад запосленог и обухватају бруто зараду, тј. зараду која садржи порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају из зараде, као и доприносе који се плаћају за зараду.

Такође, Комисија је узела у обзир да су Програмом предвиђени услови доделе средстава:

1) Да инвестиција и новостворена радна места повезана са предметном инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године након завршетка пројекта.

2) Инвеститор је дужан да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

3) Да се достигнути број запослених очува у периоду од најмање пет година у случају великих привредних субјеката, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године и то од датума када је радно место први пут попуњено.

4) Да улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новостворених радних места, за релевантан податак се узима податак са www.croso.gov.rs, односно из централног регистара обавезног социјалног осигурања.

5) Да радно место буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а да исто буде отворено у року од три године од завршетка инвестиције.

б) У случају закупа зграда и земљишта, закуп се мора наставити најмање пет година, односно три године за мале и средње привредне субјекте, након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања.

Комисија сматра да је Програмом предвиђена дозвољена висина (интезитет) државне помоћи до 50% оправданих трошкова улагања, док се за мале привредне субјекте може увећати за највише 20 процентних поена, а за средње привредне субјекте за највише 10 процентних поена, што је у складу са чланом 8. Уредбе.

Комисија је утврдила и да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи садржани у одредбама чл. 7-14. Уредбе, будући да поред наведеног, Програм предвиђа да ће пре доделе регионалне инвестиционе државне помоћи општина Мионица, увидом у документацију добијену од корисника, утврдити да ли додела ове државне помоћи утиче на:

- 1) знатно повећања величине пројекта, или
- 2) знатно повећања укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, или
- 3) знатно повећања брзине реализације пројекта, или
- 4) реализацију пројекта, који без доделе државне помоћи не би могао да буде остварен.

Уколико се мера привлачења инвеститора додељује као субвенцији мање новчане вредности, односно ако се средства додељују за трошкове закупа мање вредности (закупа пословног простора и грађевинског земљишта), средства се могу доделити као *de minimis* државна помоћ, онда се Програм реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности, па у складу са тим, а како је наведено у члану 95д Уредбе, приликом доделе *de minimis* државне помоћи давалац државне помоћи нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености.

Такође, Програмом је предвиђено поштовања члана 95д став 3. Уредбе којим је прописано да ако се *de minimis* државна помоћ додељује различитим привредним субјектима путем шеме помоћи у складу са којом се тим субјектима додељују различити износи појединачне помоћи, давалац помоћи ће обавестити сваког појединачног корисника *de minimis* државне помоћи из шеме помоћи о фиксном износу који одговара највишем износу помоћи који се додељује у оквиру те шеме.

С обзиром на наведено, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма у делу који се односи на меру Привлачење инвеститора, док, у вези са осталим мерама, Комисија указује на поштовање чл. 95-97. Уредбе при додели државне помоћи мале вредности.

Потом, давалац *de minimis* државне помоћи дужан је да у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и министарству надлежном за послове финансија, достави попуњену Табелу додељене *de minimis* државне помоћи, у складу са чланом 95д став 5. Уредбе.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Анријана Ђурчић

Доставити:

- Општини Мионица
- Архиви